



Informatieblad

EBB en NAVI

Zowel de Eenheid Bewaking en Beveiliging (EBB) als het Nationaal Adviescentrum Vitale Infrastructuur (NAVI) hebben contact met sectoren uit de Vitale Infrastructuur (VI). De EBB specifiek ten aanzien van het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding (ATb), NAVI in meer algemene zin. In de praktijk blijkt dit soms verwarring op te leveren. Dit document geeft daarom een toelichting op de overeenkomsten en verschillen tussen EBB en NAVI.

Sectoren

Het programma Bescherming Vitale Infrastructuur (BVI¹) kent 12 sectoren, uitgesplitst in 33 producten of diensten. In een enkel geval vormen deze producten of diensten een aparte sector in het ATb. Het ATb kent 14 aangesloten sectoren, waaraan de sector Telecommunicatie mogelijk nog wordt toegevoegd. Drie ATb-sectoren behoren niet tot het programma BVI. Zie pagina 4 voor een overzicht van sectoren van het BVI en ATb.

NAVI

Het NAVI helpt sectoren met het duiden van algemene **kwetsbaarheden** en **risico's** tegen onder andere kwaadwillend menselijk handelen, dat de continuïteit van de bedrijfsvoering onder 'normale omstandigheden' bedreigt. Bij het duiden van die kwetsbaarheden en risico's wordt onder andere geput uit (open bronnen) informatie van de AIVD over strategieën, trends en modus operandi van kwaadwillenden (waaronder terroristische groeperingen). Je zou

kunnen zeggen dat het NAVI de vitale sectoren van 'dreigings' informatie voorziet die hen in staat stelt maatregelen te treffen behorende bij het basisniveau in het kader van het ATb (ook wel: goed huisvaderschap). NAVI adviseert hierbij over **permanente**, of **structurele maatregelen**. NAVI kan bedrijven faciliteren bij het opstellen van dreigingsanalyses en risicoanalyses. Daadwerkelijke uitvoering van deze analyses wordt aan de markt overgelaten.

In een brief van 16 oktober 2007 (kenmerk 01/NAVI/07) geeft directeur Ad van Ruth van het NAVI aan:

"Het NAVI is geen organisatie die tot doel heeft bij concrete en in de tijd waarschijnlijke feitelijke dreigingen tegen een concreet object of organisatie in te grijpen, op te sporen of te waarschuwen. Het NAVI heeft in zoverre geen operationele taken en verantwoordelijkheden. Het NAVI is evenmin een beleidsorgaan dat wetten en regels voorstelt en maatregelen aan vitale sectoren oplegt. Deze taken liggen bij de betrokken departementen. Het NAVI stelt geen regels op, vaardigt geen normen uit, houdt geen toezicht en is geen certificerende instelling. Het NAVI zal vanuit zijn expertise bij processen in die kaders wel een kennisverstrekende en ondersteunende rol kunnen en willen spelen."

EBB

Dreigingsinformatie over **concrete** of **potentiële (voorstelbare) dreiging** die op een sector afkomt, verloopt via de EBB.

In een Afstemmingsoverleg Bewaking en Beveiliging en Alerteren (ABBA) bespreekt de Coördinator Bewaking en Beveiliging (CBB) de

1) Definitie Vitale Infrastructuur volgens het programma Bescherming Vitale Infrastructuur (BZK, 2004): "Producten, diensten en de onderliggende processen die, als zij uitval- len, maatschappelijke ontwrichting kunnen veroorzaken. Dat kan zijn omdat er sprake is van veel slachtoffers en grote economische schade, dan wel wanneer herstel zeer lang gaat duren en er geen reële alternatieven voorhanden zijn, terwijl deze producten en diensten niet gemist kunnen worden."

dreigingsinschatting met inlichtingen- en veiligheidsdiensten en politie en komt tot de vaststelling van een concept dreigingsniveau (lichte, matige of hoge dreiging).

Dat dreigingsniveau is vervolgens uitgangspunt voor bespreking in een UitvoeringsOverleg Alerteren (UOA) om met de betreffende sector, het verantwoordelijke Departementaal Coördinatiecentrum Crisisbeheersing (DCC) en de lokale overheid (politie en evt. bestuur) tot een **tijdelijk maatregelenpakket** te komen dat de dreiging zoveel mogelijk moet weerstaan. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een vooraf opgestelde maatregelenmatrix.

Om inzicht te geven in de tijdelijkheid van maatregelen: bij lichte dreiging kunnen de maatregelen enkele maanden worden volgehouden, bij matige dreiging enkele weken en bij hoge dreiging enkele dagen. Deze maatregelen worden getroffen bovenop de maatregelen behorende bij het basisniveau.

De minister van Justitie stelt uiteindelijk formeel het ATb-dreigingsniveau vast.

NB. De EBB stelt van elke sector een halfjaarlijkse dreigingsanalyse op. De sectorversie van deze analyse wordt ter beschikking gesteld van het NAVI.

A-locaties

Binnen het ATb kent elke sector A-locaties. De "A" staat hierbij voor "alertering".

A-locaties zijn door een sector zelf benoemd op basis van door de NCTb aangeleverde criteria:

- Er kunnen door een aanslag veel menselijke slachtoffers vallen.
- Van groot ('vitaal') belang voor de bedrijfscontinuïteit/dienstverlening van de sector.
- Vertegenwoordigen een bepaalde symboolwaarde.
- Objecten die extra beveiligingsmaatregelen behoeven bij een verhoogde dreiging.

De aanname is dat deze A-locaties daarmee voor terroristen aantrekkelijk zijn om een aanslag te plegen. Bij een terroristische dreiging zullen derhalve in eerste instantie bij deze locaties beveiligingsmaatregelen worden getroffen; primair door de sector zelf, aanvullend door de overheid. De concrete dreiging bepaalt of andere locaties (ook) in aanmerking komen.

In juli 2007 heeft de NCTb 87 burgemeesters met een of meer A-locaties op hun grondgebied geïnformeerd over die aanwezigheid (ieder over zijn eigen locaties).

De politieregio's zijn eveneens geïnformeerd met het verzoek lokaal de regie te nemen om partijen bij elkaar te brengen. In 2008 zal de NCTb/EBB alle politieregio's bezoeken om de samenwerking op lokaal niveau te stimuleren en te ondersteunen. Het NAVI zal daarbij uitleg geven over haar positie in deze.

Wederzijdse versterking NAVI en EBB

Het realiseren van een adequaat basisniveau van beveiligingsmaatregelen is van grote waarde wanneer bij concrete dreiging aanvullende maatregelen getroffen moeten worden. De aanvullende tijdelijke maatregelen kunnen als het ware bouwen op een stevig basisniveau. Daarnaast brengt 'goed huisvaderschap' een algemeen veiligheidsbewustzijn met zich mee. NAVI en EBB beogen elkaar te versterken en dragen daarmee samen bij aan de 'public confidence' dat overheid en bedrijfsleven bij terroristische dreiging nastreven.

In steekwoorden:

NAVI

- in 'vredestijd'
- algemene kwetsbaarheden en risico's
- permanente maatregelen

EBB

- in 'oorlogstijd'
- concrete/potentiële dreiging
- tijdelijke maatregelen

Eenheid Bewaking en Beveiliging NCTb (EBB) en Nationaal Adviescentrum Vitale Infrastructuur (NAVI)

	NAVI	EBB
Domein	Vitaal	Alerteringssysteem Terrorismebestrijding (ATb)
Soort dreiging	Algemene kwetsbaarheden tegen kwaadwillend handelen	(Min of meer) concrete terroristische dreiging
Herkomst informatie	Open bronnen, AIVD (strategieën en MO terroristen)	Politie en inlichtingendiensten
Aard maatregelen	Permanente en/of structurele maatregelen	Tijdelijke maatregelen (dagen-weken-maanden)
Rol	Kennis verstrekken, faciliteren, gebaseerd op inbreng sectoren	Vooraf maatregelenniveaus afspreken, sectoren informeren in geval van dreiging en coördinatie van de te treffen maatregelen.

Vitale sectoren cf. programma BVI	Product of dienst	Alerteringssysteem Terrorismebestrijding	Eerst verantwoordelijke ministerie	
1. Energie	1 Elektriciteit	Elektriciteit 1	EZ	
	2 Aardgas	Gas 2		
	3 Olie	Olie 3		
2. Telecommunicatie	4 Telecom (vast)		EZ	
	5 Telecom (mobiel)			
	6 Radiocomm. en navigatie			
	7 Satellietcommunicatie			
	8 Omroep			
	9 Internettoegang			
3. Drinkwater	11 Drinkwatervoorziening	Drinkwater 4	VROM	
	4. Voedsel	12 Voedselvoorziening	LNV	
5. Gezondheid	13 Spoedeisende hulp		VWS	
	14 Geneesmiddelen			
	15 Sera en vaccins			
	16 Nucleaire geneeskunde			
6. Financieel	17 Betalingsdiensten	Financieel 5	Fin.	
	18 Financiële overdracht overheid			
7. Keren en beheren oppervlaktewater	19 Beheren waterkwaliteit		V&W	
	20 Keren en beheren waterkwantiteit			Tunnels en Waterkeringen 6
8. Openbare Orde en Veiligheid	21 Handhaving openbare orde		BZK	
	22 Handhaving openbare veiligheid			
9. Rechtsorde	23 Rechtspleging en detentie		Justitie	
	24 Rechtshandhaving			
10. Openbaar bestuur	25 Diplomatieke communicatie		BZK	
	26 informatieverstrekking overheid			
	27 Krijgsmacht			
	28 Besluitvorming			
11. Transport	29 Mainport Schiphol	Luchthavens 7	V&W	
	30 Mainport Rotterdam	Zeehavens 8		
	31 Hoofdwegen- en vaarwegen			
	32 Spoor	Spoor 9		
12. Chemische en nucleaire industrie	33 Chemische en nucleaire industrie en transport	Chemie 10	VROM	
		Nuclear 11		
		Stad- en streekvervoer 12		V&W
		Publieksevenementen 13		
		(Internationale) Hotels 14		

Colofon

Dit is een publicatie van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb)
Postbus 16950 | 2500 BZ Den Haag
www.nctb.nl
T 070-315 03 15