

*Regeling van de Minister van Veiligheid en Justitie van ... 2011, nr...., houdende vaststelling van een technisch protocol met betrekking tot de wijze van aflevering van geïntercepteerde telecommunicatie (Regeling technisch protocol aftappen openbare telecommunicatienetwerken- en diensten)*

De Minister van Veiligheid en Justitie, handelend in overeenstemming met de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;

Gelet op de artikelen 13.1, tweede lid, en 13.2, derde lid, van de Telecommunicatiewet en artikel 3 van het Besluit aftappen openbare telecommunicatienetwerken- en diensten;

Besluit:

#### *Artikel 1*

Aanbieders van openbare telecommunicatienetwerken en openbare telecommunicatiediensten voldoen bij de uitvoering van een bevel op grond van het Wetboek van strafvordering, dan wel een toestemming op grond van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002, tot het opnemen of aftappen van telecommunicatie, aan de technische eisen zoals neergelegd in de als bijlage A bij deze regeling opgenomen technische standaard (ETSI-IP.nl versie 1.0, 2011-09 op basis van ETSI TS 102 232-01 tot en met ETSI TS102 232 07).

#### *Artikel 2*

In afwijking van artikel 1 kunnen aanbieders van openbare telecommunicatienetwerken en openbare telecommunicatiediensten tot 1 januari 2015 bij de uitvoering van een bevel op grond van het Wetboek van strafvordering, dan wel een toestemming op grond van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002, tot het opnemen of aftappen van telecommunicatie, voldoen aan de technische eisen zoals neergelegd in de als bijlagen B en C bij deze regeling opgenomen technische standaarden (ETSI.nl versie 1.1, 2011-09 voor telefonie (op basis van ETSI ES 201 671 en ETSI TS 101 671) en TIIT v 1.2.0, 2011-09 voor internet).

#### *Artikel 3*

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2012 met uitzondering van artikel 1 dat in werking treedt met ingang van 1 januari 2013.

#### *Artikel 4*

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling technisch protocol aftappen openbare telecommunicatienetwerken- en diensten.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst, met uitzondering van de bijlagen die worden gepubliceerd op de website van het Agentschap Telecom en op aanvraag door het Agentschap Telecom zullen worden verstrekt.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten

## **Toelichting**

### *Algemeen*

In hoofdstuk 13 van de Telecommunicatiewet (Tw) worden regels gesteld ter zake van het bevoegd aftappen van openbare telecommunicatienetwerken en -diensten. Het kan daarbij gaan om telefonie en internet. In artikel 13.1, eerste lid, Tw is de verplichting voor aanbieders van openbare telecommunicatienetwerken en -diensten opgenomen om aftapbaar te zijn. In het tweede lid van dit artikel is vastgelegd dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de technische aftapbaarheid van de openbare telecommunicatienetwerken en -diensten. Artikel 13.2 Tw verplicht de aanbieders om mee te werken aan de uitvoering van een bevoegd gegeven bijzondere last tot het aftappen van telecommunicatie. In het derde lid van dit artikel is vastgelegd dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de te nemen organisatorische en personele maatregelen en te treffen voorzieningen met betrekking tot aftappen. Aan de hiervoor genoemde bevoegdheden voor gedelegeerde regelgeving is invulling gegeven met het Besluit aftappen openbare telecommunicatienetwerken en -diensten. Artikel 3 van dit Besluit bepaalt dat de voorzieningen door middel van welke de ten behoeve van aftappen verkregen telecommunicatie door de aanbieder wordt doorgegeven in overeenstemming zijn met het bij ministeriële regeling vast te stellen technisch protocol, dan wel met de bij ministeriële regeling vast te stellen andere eisen of uitgangspunten. Volgens de nota van toelichting ziet dit voorschrift op de voorzieningen waarmee en de wijze waarop de inhoud van de af te tappen telecommunicatie door de aanbieders wordt aangeleverd en moet voorkomen worden dat bepaalde apparatuur niet uitwisselbaar is.

### *Technisch protocol*

Na inwerkingtreding van de Telecommunicatiewet is voorzien in enkele tijdelijke uitvoeringsregelingen maar nog niet in een technisch protocol. Dit hield verband met de wens om voor een technisch protocol aansluiting te zoeken bij een technische standaard die door het Europees Telecommunicatie Standaardisatie Instituut (ETSI) werd ontwikkeld. Tot op heden is gewerkt met globale technische eisen zoals opgenomen in Regeling aftappen openbare telecommunicatienetwerken en -diensten. In de praktijk wordt aanvullend daaraan al jarenlang gewerkt met technische standaarden die in eerste instantie zijn ontwikkeld binnen het Overleg Post en Telecommunicatie, deelorgaan aftappen (OPT-Daf). Dit deelorgaan is bij besluit van 21 mei 1999 door de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat ingesteld met als doel overleg tussen aanbieders van openbare telecommunicatienetwerken en -diensten en de overheid over de nadere uitvoering van de verplichtingen die uit hoofdstuk 13 van de

Telecommunicatiewet en de daarop gebaseerde regelgeving voortvloeien. Het deelorgaan OPT-Daf is echter in 2004 opgeheven. Latere aanpassingen in de technische standaard zijn dan ook niet meer door het OPT-Daf vastgesteld. Wel zijn wijzigingen in deze standaarden altijd in overleg met de belangrijkste spelers in de sector afgestemd.

Thans zijn voor internet en telefonie verschillende standaarden in gebruik. Uit marktonderzoek van het Agentschap telecom is gebleken dat zowel bij de aanbieders van de telecommunicatienetwerken en –diensten als bij de ter zake van aftappen bevoegde autoriteiten behoefte bestaat aan een uniforme en geformaliseerde technische standaard. Een uniforme standaard heeft voordelen omdat dan niet verschillende systemen in stand gehouden behoeven te worden. Thans wordt nog gewerkt overeenkomstig afspraken met de sector. Het is de afgelopen jaren steeds moeilijker gebleken om tot afspraken te komen, onder meer omdat aanbieders niet snel geneigd zijn tot aanpassing van systemen en het doen van investeringen als daaraan geen dwingende regeling ten grondslag ligt. Een formalisering van de standaarden heeft voordelen omdat duidelijk vastligt aan welke normen moet worden voldaan en de aanbieders daarop kunnen worden aangesproken. Thans is een ETSI-standaard beschikbaar. Op grond van deze regeling is de ETSI-standaard voorgeschreven. Voor een overgangperiode voorziet deze regeling gelijktijdig in een formalisering van de huidige standaarden. De komende jaren zullen deze standaarden nog naast elkaar bestaan. De huidige standaarden zullen dan worden uitgefaseerd, zodat na verloop van tijd alleen de ETSI standaard overblijft. Met deze werkwijze worden alle aanbieders in de gelegenheid gesteld zonder extra kosten op een moment dat hen het beste uitkomt over te gaan op de nieuwe standaard. Technische ontwikkelingen zullen tot regelmatige aanpassing van de standaarden nopen. Deze wijzigingen zullen telkens bij wijzigingsregeling worden geformaliseerd. Met gefaseerde inwerkingtreding van de regeling wordt aan overheidsinstanties de benodigde tijd geboden om voorbereidingen te treffen voor de overgang naar de nieuwe standaard (artikel 1), terwijl de huidige standaarden (artikel 2) geformaliseerd zijn.

#### *Overleg*

Een ontwerp van deze regeling is tot stand gekomen met inspraak van de aanbieders door marktconsultatie van het Agentschap telecom. De geconsulteerde aanbieders stemmen in met de voorgestelde regeling. Het ontwerp van deze regeling is tevens gepubliceerd op de website van... en ter consultatie aangeboden aan...

**Evt. reacties melden/verwerken.**

#### *Bedrijfseffecten*

Er is een vooronderzoek gedaan naar de financiële impact van een formele verankering van de technische protocollen voor getapte telecomgegevens.

Hoewel eventuele regelgeving nog vooraf ter consultatie zou worden aangeboden, bestond de behoefte om in een vroeg stadium een indicatie krijgen of een dergelijk voorstel op voldoende draagvlak onder de telecomaanhouders kon rekenen.

Doel van het onderzoek was inzicht te krijgen in de financiële gevolgen van het voorstel voor telecomaanhouders.

De doelgroep van het onderzoek bestond uit grote, middelgrote, en kleine telecom-aanhouders. Hierbij is de OPTA indeling voor grootte gehanteerd. Daarnaast zijn partijen benaderd die uitbesteding van tapdiensten verzorgen. De vorm van het onderzoek bestond uit een korte schriftelijke vragenlijst met open vragen. Daarnaast zijn de deelnemers uitgenodigd om met eigen opmerkingen en aanbevelingen te komen.

Dit onderzoek heeft uitgewezen dat de meeste aanbidders niet verwachten dat het voorstel tot hogere kosten zal leiden en dat kostenbesparing een reële mogelijkheid is. Gelet op het beperkte aantal reacties moet bij deze uitkomst wel een voorbehoud worden gemaakt. De zes grootste aanbidders hebben te kennen gegeven voorstander te zijn van uniformering en formalisering van de tapstandaarden.

Het ontwerp van deze regeling is ter consultatie voorgelegd aan... Ten aanzien van bedrijfseffecten heeft dit...

#### *Notificatie*

De ontwerpregelgeving is op ...2011 gemeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen, ter voldoening aan artikel 8, eerste lid, van richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zoals gewijzigd bij richtlijn nr. 98/48/EG van 20 juli 1998 (PbEG L 217).

De Commissie heeft ...

#### *Publicatie en taal*

Er is vanwege de omvang, het technische gehalte en de beperkte doelgroep voor gekozen de in de bijlagen opgenomen technische protocollen niet in de Staatscourant te publiceren. De technische protocollen zijn in beheer bij het Agentschap Telecom, zijn op de website van het Agentschap te raadplegen en worden op aanvraag toegezonden.

Daarmee is de kenbaarheid verzekerd.

De in de bijlage opgenomen technische eisen zijn in de Engelse taal gesteld. Het gaat om zeer technische normen die nauwelijks in gewoon, begrijpelijk Nederlands kunnen worden vertaald en die slechts door een beperkte groep normadressaten wordt gebruikt.

De sector is internationaal georiënteerd en werkt slechts met Engelstalige standaarden. De aanbieders geven daaraan ook de voorkeur, omdat vertaling tot onduidelijkheden kan leiden waarbij de originele in het Engels gestelde versie de doorslag zal moeten geven. Gelet op het voorgaande is een vertaling naar het Nederlands niet nodig.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten